



ДУМА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

АППАРАТ ДУМЫ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 38-28-35 Тел./факс: 39-25-39 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

30 ноября 2012 г.

№ 175

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
"О внесении изменений в статью 3 Закона Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры "О мерах социальной поддержки отдельных  
категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"**

Рассмотрев проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (далее – проект закона, законопроект), внесенный в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в качестве законодательной инициативы депутатской фракцией политической партии "Либерально-демократической партией России" в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Государственно-правовое управление аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сообщает следующее.

В пояснительной записке указано, что проект разработан в целях изменения условий присвоения звания "Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

В частности, законопроектом в качестве единственного основания для присвоения звания "Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" предлагается наличие трудового стажа на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для женщин – 25 и более календарных лет, для мужчин – 30 и более календарных лет.

Предлагаемое законопроектом регулирование вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации, статьей 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Таким образом, предмет правового регулирования проекта закона относится к ведению субъектов Российской Федерации.



В результате антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупционные факторы, а также нормы, способствующие проявлениям коррупции при их правоприменении, не выявлены.

Вместе с тем по проекту закона имеются некоторые замечания.

Присвоение гражданам звания "Ветеран труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (далее также – Ветеран труда) является присвоением гражданам определенного статуса.

Необходимо отметить, что Федеральным законом "О ветеранах" установлены критерии присвоения звания "Ветеран труда", согласно которым гражданам помимо продолжительного стажа работы *необходимо иметь особые заслуги в труде, наличие которых подтверждается государственными наградами либо ведомственными знаками отличия в труде Российской Федерации (СССР).*

Следовательно, *наличие у граждан государственных наград либо ведомственных знаков отличия в труде, отличает данную категорию граждан от граждан, имеющих определенный стаж работы, но не имеющих особых заслуг в труде.*

Пунктом 4 статьи 7 Федерального закона "О ветеранах" полномочия по определению порядка и условий присвоения звания "Ветеран труда" переданы субъектам Российской Федерации, в связи с чем в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре принят Закон "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (далее также – Закон автономного округа).

В соответствии с вышеназванным Федеральным законом "О ветеранах" Законом автономного округа также определено, что основным условием присвоения звания "Ветеран труда" является *одновременное наличие:*

наград, включенных в Перечень наград, почетных званий, ведомственных знаков отличия в труде Российской Федерации, дающих право для присвоения звания "Ветеран труда", утвержденный постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июня 2005 года № 103-п;

трудового стажа не менее 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин или стажа, необходимого для назначения пенсии за выслугу лет.

Исходя из вышеизложенного, удостоверение Ветерана труда является документом, подтверждающим право граждан на соответствующие меры социальной поддержки, *основным критерием для его выдачи является наличие у гражданина заслуг перед обществом и государством.*

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона "Об общих принципах законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" вопросы социальной поддержки ветеранов труда осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно *за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.*

Ветеранам труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за счет бюджета автономного округа предоставляются соответствующие меры социальной поддержки, а именно:



- 1) компенсация расходов в размере 50 процентов на оплату занимаемого жилого помещения, вывоза твердых и жидких бытовых отходов;
- 2) компенсация расходов в размере 50 процентов на оплату коммунальных услуг, отопления;
- 3) бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов;
- 4) компенсация расходов в размере 100 процентов за междугородный проезд пассажирским автомобильным (кроме такси), железнодорожным, водным транспортом один раз в год туда и обратно в пределах Российской Федерации.

Таким образом, предоставляемые Ветеранам труда меры социальной поддержки являются существенными расходными обязательствами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Необходимо отметить, что исключение из оснований присвоения звания "Ветеран труда" наличия наград, включенных в Перечень наград, почетных званий, ведомственных знаков отличия в труде Российской Федерации, дающих право для присвоения звания "Ветеран труда", утвержденный постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июня 2005 года № 103-п, *значительно расширит круг лиц, претендующих на получение звания "Ветеран труда" и на предоставление им соответствующих мер социальной поддержки*, что, в свою очередь, *приведет к существенному дополнительному расходованию бюджетных средств* Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и *будет являться расходным обязательством автономного округа*, помимо иных многочисленных расходных обязательств, осуществляемых в соответствии с нормативными правовыми актами автономного округа в отношении иных категорий граждан (семьи, дети, дети-сироты, различные категории ветеранов, инвалиды, неработающие пенсионеры, педагогические работники и работники здравоохранения и так далее).

Кроме того, исключение вышеуказанного основания присвоения звания "Ветеран труда" поставит в неравное правовое положение иные категории граждан на территории автономного округа, по отношению к которым отнесение к той или иной льготной категории граждан определено более существенными условиями.

Также в проекте закона имеется ряд юридико-технических замечаний. Иные замечания по проекту закона отсутствуют.

**Начальник управления –  
заместитель руководителя  
аппарата Думы**

**К.А. Дмитриев**

Исполнитель:  
консультант отдела  
по законодательству в сфере государственного  
строительства, местного самоуправления  
и социальной политики  
ГПУ аппарата Думы автономного округа  
Карчевская Ирина Якубовна  
тел. 8(3467) 38-25-35